

## **INFORME, OBSERVACIONES Y PROPUESTAS**

Octubre 2015

El Grupo Internacional de Contacto (GIC) visitó el País Vasco del 23 al 25 de septiembre.

El GIC aprovechó esta oportunidad para establecer un diálogo constructivo con numerosas instituciones, partidos políticos y organizaciones sociales vascas que trabajan en el ámbito de la paz y los derechos humanos en Euskal Herria, es decir, la Comunidad Autónoma Vasca y Navarra en España y el País Vasco Francés.

Después de analizar y examinar con detenimiento la información obtenida, el GIC ha llegado a la conclusión de que el proceso de paz se encuentra en una fase crítica en su desarrollo. Para garantizar que siga avanzando, el GIC considera que es necesario llevar a cabo una serie de acciones.

Por esta razón, el GIC ha decidido dar un paso inusual y hacer público un informe sobre sus observaciones, tanto en términos de avances logrados como de obstáculos que dificultan la consecución de una normalización política total, la cual requiere diálogo y consenso multipartito sobre la forma de afrontar las consecuencias de la violencia. Además el GIC ofrece, desde el respeto y la humildad, una propuesta sobre la manera de superar estas dificultades.

En la elaboración de estas observaciones y propuestas, el GIC también ha tomado nota de los hechos y declaraciones que se han producido desde su última visita y durante los últimos días.

## **1. Observaciones en relación a los avances y logros**

Es comprensible y loable que los líderes del País Vasco (en España y Francia), tanto políticos como de la sociedad civil, se centren en los obstáculos que están dificultando los avances en el desarrollo del proceso de paz.

Sin embargo, no podemos olvidar cómo era la realidad hace una década y los increíbles logros conseguidos hasta la fecha:

- La violencia de ETA ha terminado de manera irreversible. ETA ha cumplido el compromiso que asumió en 2011. Además de las declaraciones y ausencia acciones de ETA desde 2011, los líderes políticos de Madrid, París y Vitoria y los responsables de seguridad coinciden en que la violencia de ETA es y seguirá siendo un capítulo oscuro del pasado.
- Existe el derecho de participar en la actividad política no violenta y todos los partidos políticos, que representan todo tipo de ideologías, tienen el derecho de participar en las instituciones democráticas de la CAV, la Comunidad Foral de Navarra y Madrid.
- No existe ninguna amenaza a la seguridad de los miembros del Partido Popular y del Partido Socialista, de los miembros de las Fuerzas de Seguridad y el Poder judicial, ni de los empresarios.
- No hay ningún intento de extorsión a través del denominado impuesto revolucionario.
- El Gobierno Vasco está mostrando su liderazgo trabajando en propuestas compartidas con otros partidos políticos comprometidos con los objetivos de convivencia y encontrando soluciones a los grandes retos del proceso de paz.
- Víctimas de la violencia de ETA y de la violencia del Estado están colaborando y trabajando juntas para fortalecer la convivencia, como ha sucedido con el documento ERAIKIZ.
- Prácticamente todos los partidos políticos del País Vasco en Francia llevan más de 2 años en conversaciones para encontrar un terreno de entendimiento sobre el que acordar un marco institucional para el País Vasco francés.
- En junio de 2015 se celebró en la Asamblea Nacional de París una Conferencia de alto nivel para la Paz en el País Vasco a la que asistieron destacados dirigentes políticos franceses. Se logró incorporar las consecuencias de la violencia y en particular la cuestión de los presos y la necesidad de reconciliación. Se formó un Comité (COFIL) para dar seguimiento a los resultados de la Conferencia.
- El Gobierno francés, a nivel ministerial, está en contacto con las organizaciones de apoyo a los derechos humanos de los presos.

International Contact Group  
Harremanetarako Nazioarteko Taldea  
Grupo Internacional de Contacto

- El Gobierno francés ha declarado pública e inequívocamente su voluntad de revisar su política de dispersión de los presos y acercar a los presos a sus hogares.
- Por primera vez en la historia moderna, existe un amplio apoyo institucional al trabajo en favor de la convivencia y a la cooperación por parte de los gobiernos de la Comunidad Autónoma Vasca, la Comunidad Foral de Navarra e instituciones de Iparralde (País Vasco francés).
- La Izquierda abertzale sigue reflexionando, haciendo autocrítica y emitiendo declaraciones públicas sobre la violencia como método para alcanzar objetivos políticos. Ejemplo de ello es la reciente declaración realizada por los dirigentes de Bildu, en la que está integrada Sortu: *“Diremos a nuestros hijos que la violencia es siempre el peor camino, incluso cuando creemos que no hay otro remedio, es siempre el peor camino”*.
- Consideramos que la reciente propuesta presentada por el Partido Popular con el fin de restablecer la Ponencia de Paz del Parlamento Vasco ha representado una oportunidad de trabajar juntos, a pesar de su posterior retirada. La propuesta del Partido Popular es una señal positiva que indica que algo está cambiando en la política vasca, que están surgiendo nuevas oportunidades de diálogo y soluciones.

## 2. Observaciones en relación con los obstáculos que están dificultando los avances

- La postura inflexible del Gobierno de España, decidido a no dialogar sobre las consecuencias de la violencia como se propuso en la declaración de Aiete.
- La política del Gobierno de España, que sigue aplicando una estrategia de lucha antiterrorista a pesar de la normalización política y de que el Gobierno reconoce que la violencia de ETA ha terminado irreversiblemente.
- La no participación del Partido Popular y el Partido Socialista en las iniciativas encaminadas a construir la convivencia.
- La posesión de armas por parte de ETA, cuatro años después de haber declarado el cese de la actividad armada.
- La aplicación mantenida de la legislación especial sobre seguridad en la nueva realidad política libre de violencia o amenazas de violencia.
- La política penitenciaria no ha cambiado. Continúa la dispersión de los presos en regiones remotas y alejadas de sus familias.
- El diálogo entre los partidos políticos del País Vasco que desean cooperar en el proceso de paz se ha bloqueado en las cuestiones fundamentales: los presos, el desarme y la memoria. Hace más de dos meses que las partes no mantienen contactos.
- Sigue existiendo un problema de falta de confianza entre las partes implicadas.
- A excepción de una iniciativa muy reciente del PP, ni el PSE ni el PP han mostrado voluntad alguna de conocer y dialogar con otras fuerzas políticas sobre temas relacionados con el postconflicto que requieren solución.
- La comunidad internacional y en particular la Comunidad Europea no parecen reconocer o apreciar la importancia del final del conflicto violento vasco y han prestado un apoyo inadecuado al proceso de paz.

### **3. Principales dificultades y análisis**

En nuestra opinión, los puntos de bloqueo fundamentales son:

1. La postura que mantiene el Gobierno de España, que aplica una estrategia puramente antiterrorista, lo que incluye una política de no diálogo con ETA, a pesar del cese irreversible de la actividad armada de ETA y su disposición a desmantelar todo su arsenal de armas.
2. El hecho de que ETA siga en posesión de armas peligrosas y que por lo tanto siga siendo, nominalmente, una organización terrorista, a pesar del cese irreversible de la actividad armada de ETA, su disposición a desmantelar todo su arsenal de armas y su disposición a disolverse.

Quienes están realmente comprometidos a avanzar en el proceso de paz tienen ante sí el reto de resolver estas dos cuestiones fundamentales.

En nuestra opinión, sería simplista afirmar que la solución consistiría en que el Gobierno de España cambiara su política y su estrategia antiterrorista y en que ETA se desarmara.

Creemos que la solución consiste en determinar qué hay que hacer para que Madrid cambie su política y estrategia y para que ETA complete su proceso de desarme, y quién debe hacerlo.

Una pregunta clave es si estos objetivos pueden lograrse sin un diálogo entre el Gobierno y ETA.

En nuestra opinión, sería imprudente no hacer nada con la esperanza de que el Gobierno de España y ETA puedan dialogar en una fecha futura desconocida. Queda trabajo por hacer y existen partidos clave con experiencia que en los últimos años han demostrado su voluntad de seguir avanzando en el proceso de paz.

Sobre estos partidos recae la responsabilidad de propiciar las circunstancias y crear un ambiente político que haga imposible que el actual Gobierno Español o cualquier otro en el futuro no lleguen a dialogar.

El GIC cree que los medios para abrir la puerta al diálogo con Madrid se pueden encontrar de la siguiente manera:

- Continuando e intensificando la labor realizada por el Gobierno Vasco, los partidos políticos, la sociedad civil y los grupos sociales en el País Vasco con las víctimas, y por las víctimas de la violencia de ETA y la violencia de Estado sobre la cuestión del legado de décadas de violencia y;
- Reanudando el diálogo entre PNV y SORTU con una mentalidad abierta y sin posturas predeterminadas, ya que son las partes dispuestas a dialogar sobre las cuestiones relativas a las consecuencias de la violencia.

#### 4. Propuestas del GIC:

- Es prioritario que se reanude el diálogo bilateral entre PNV y Sortu. Desde nuestro punto de vista, el cese de su diálogo se produjo por diferencias en las respectivas evaluaciones éticas del pasado. Se pide que la Izquierda Abertzale y/o presos individuales realicen declaraciones específicas que contengan una reflexión crítica de la violencia del pasado. Las diferencias radican en la redacción.

El propósito de la declaración es doble: además de la evaluación ética, es que los presos puedan optar a beneficios y disminuciones de penas.

En nuestra opinión, un acuerdo entre PNV y Sortu sobre la redacción del texto supondría un importante avance para la reconciliación, los presos y por lo tanto, el desarme.

Proponemos, por lo tanto, que si las partes no son capaces de llegar a un consenso por sí mismas, recurran a la mediación de un tercero y si fuera necesario, a juristas independientes especializados en legislación penal que puedan asistirles en la redacción.

Además, basándose en sus experiencias anteriores el GIC puede proporcionar a las partes textos que se han utilizado con resultados satisfactorios para abordar necesidades similares en otras jurisdicciones.

- Hacemos un llamamiento al Gobierno Francés para que inicie el proceso de traslado de presos a cárceles del sur de Francia, más cercanas a sus familias, que están en el País Vasco.
- Como ya hemos mencionado, la cuestión de la confianza sigue siendo fundamental. El éxito de las negociaciones depende de la confianza. La confianza se gana y requiere un trabajo de todas las partes. El cambio de actitud hacia los antiguos adversarios es clave para la reconciliación y la construcción de la confianza.

A propósito de la reconciliación, Nelson Mandela dijo que la reconciliación es un proceso espiritual que requiere algo más que un marco jurídico. Tiene que producirse en los corazones y en las mentes de las personas.

No vemos suficiente reconciliación en los corazones y las mentes de los que están liderando el proceso de paz.

- Ya hemos destacado el papel de la sociedad civil y política del País Vasco en tomar la iniciativa: el GIC anima al Gobierno Vasco a seguir trabajando en propuestas que promuevan la convivencia y a explorar la oportunidad de colaborar en esta cuestión con el Gobierno de Navarra y las principales instituciones del País Vasco francés.

International Contact Group  
Harremanetarako Nazioarteko Taldea  
Grupo Internacional de Contacto

- El foro multipartito del País Vasco francés debe trabajar con las instituciones de Iparralde y animarlas a participar y apoyar las iniciativas de paz emprendidas por el Gobierno Vasco y el Gobierno de Navarra.
- Los partidos políticos que están dialogando en el País Vasco francés deben dialogar con sus homólogos en la Comunidad Autónoma Vasca y Navarra sobre la manera en la que lograron crear un foro de negociación multipartito.
- Animamos a todos los partidos políticos del Parlamento Vasco a adoptar la propuesta presentada recientemente por el Partido Popular y a presentar una iniciativa conjunta para restablecer la Ponencia de Paz del Parlamento Vasco.
- Conociendo las complicaciones implícitas en un desarme sin compromiso por parte de los Gobiernos español o francés, instamos a ETA a seguir tomando la iniciativa y a ser creativa en su compromiso con la Comisión Internacional de Desarme y otras instituciones u organismos dispuestos a colaborar en el proceso de desarme y puesta fuera de uso de las armas.